

## **OSCAR ENRIQUE GAITÁN HURTADO**

Abogado Especializado en Derecho Constitucional, Derecho Público, Derecho Administrativo y Derecho de Familia de la Universidad Externado de Colombia. Derecho de Conciliación de la Pontificia Universidad Javeriana y Policía Judicial de la Escuela de Policía Judicial de la Policía Nacional; con Curso de Actualización en Derecho del Colegio Mayor Nuestra Señora del Rosario. Docente de Derecho Administrativo y Procesal, Administrativo; Derecho Constitucional, de Familia y Teoría del Estado.  
Asesor, Consultor, Abogado Litigante y Defensor Público.  
Miembro de la Asociación Colombiana de Derecho Procesal Constitucional  
Maestría en Derecho Administrativo de la Universidad Libre,  
Doctorado de la Universidad de Buenos Aires (Argentina)

# **LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

**LEYER**



## ÍNDICE GENERAL

Presentación.....	9
Introducción.....	19

### Capítulo I

#### Sistema de reglas, principios y valores constitucionales en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

1. Del sistema de reglas, principios y valores y la Ley 1437 de 2011 y Ley 1755 de 2015.....	27
1.1. Breve reseña de los antecedentes de la jurisdicción contencioso administrativa y de los procedimientos administrativos .....	27
1.2. Diagnóstico retrospectivo de ideación y formación del sistema de principios .....	31
1.3. Diferencias entre principios y reglas .....	40
1.4. Sistema jurídico colombiano .....	43
1.4.1. De los valores constitucionales .....	44
1.4.2. De los principios superiores.....	52
1.4.3. De las reglas superiores.....	56
1.5. Normas rectoras o principios rectores que rigen el sistema administrativo de la Ley 1437 de 2011, la Ley 1755 de 2015 y demás procedimientos administrativos.....	59
1.5.1. De los principios consagrados en la Constitución Política .....	60
1.5.2. Sistematización de supraprincipios constitucionales, principios constitucionales fundamentales y principios constitucionalizados .....	65
1.5.3. Enunciación de los principios constitucionales: de la función administrativa .....	67
1.5.4. Identificación de los principios contenidos en el artículo 3º de la Ley 1437 de 2011 .....	68
1.5.5. Art. 3º Ley 1437 de 2011 ¿Los principios entendidos como normas rectoras son: (1) Principios generales del derecho, o (2) Constituyen principios fundamentales? .....	68

1.6. Principios rectores integradores del Sistema Administrativo: Del Código de Procedimiento Civil, General del Proceso y ley estatutaria de administración de justicia .....	70
1.7. Principios generales del derecho .....	71
1.8. Sistematización de la normativa legal.....	73
1.9. Principios básicos sobre los que se verificará la constitucionalización del Subsistema de Procedimientos Administrativos y el Proceso Administrativo para relacionar los aciertos y desaciertos.....	74
1.10. Breve definición de los principios acogidos como “normas rectoras” por el orden jurídico administrativo.....	77
1.10.1. Debido proceso .....	79
1.10.2. Igualdad .....	84
1.10.3. Imparcialidad .....	96
1.10.4. Garantía de los derechos de las personas .....	98
1.10.5. Buena fe.....	99
1.10.6. Moralidad y lealtad .....	101
1.10.7. Participación .....	101
1.10.8. Responsabilidad .....	102
1.10.9. Transparencia.....	104
1.10.10. Publicidad .....	104
1.10.11. Coordinación .....	106
1.10.12. Eficacia .....	107
1.10.13. Economía.....	108
1.10.14. Celeridad .....	108
1.10.15. Principio integración y fuentes de derecho .....	109
1.11. Precisiones capitulares .....	144

## Capítulo II

### De la reforma de los procedimientos administrativos y evidencias de constitucionalización

2. Procedimientos administrativos y teoría de los principios aplicada a: la Ley 1437 de 2011 y Ley 1755 de 2015 -Evidencias de Constitucionalización-.....	147
2.1. Objetivos propuestos que lideraron la reforma de los procedimientos administrativos .....	147
2.2. De los derechos y deberes de las personas ante las autoridades; y de los deberes y prohibiciones de las autoridades.....	148

2.2.1. De los derechos y deberes de las personas ante las autoridades.....	150
2.2.2. De los deberes y prohibiciones de autoridades.....	157
2.2.3. Garantía de protección del derecho de petición.....	166
2.3. Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	167
2.4. Finalidad de la primera parte de la Ley 1437 de 2011 incidencia en la Ley 1755 de 2015 y su ámbito de aplicación.....	168
2.5. Procedimiento administrativo general.....	173
2.5.1. Derecho de petición. Antecedentes.....	176
2.5.2. Núcleo esencial del derecho de petición: Reforma de la Ley 1755 de junio 30 de 2015.....	183
2.5.3. De los motivos y el objeto de la petición.....	187
2.5.4. Legitimados por activa para presentar el derecho de petición.....	196
2.5.5. Del derecho a desistir y las peticiones incompletas.....	204
2.5.6. Sujeto pasivo del derecho de petición.....	208
2.5.7. De la competencia o incompetencia de la autoridad para decidir.....	212
2.5.8. De la petición expresa y tácita o deducida. Ley 1755 de 2015.....	218
2.5.9. En la forma como se presentan las peticiones: verbalmente, o por escrito simple o escritas a través de medios electrónicos.....	219
2.5.10. Del interés que promueve a la persona para invocar el derecho de petición.....	221
2.5.11. Contenido o requisitos de la petición.....	247
2.5.12. Forma en que se puede presentar la respuesta del derecho de petición.....	263
2.5.13. De las actuaciones administrativas iniciadas “o continuadas” en cumplimiento de un deber legal.....	269
2.5.14. De las actuaciones administrativas iniciadas “o continuadas” de Oficio (art. 28 C.C.A).....	275
2.5.15. Del silencio administrativo.....	277
2.5.16. De las pruebas en el procedimiento administrativo.....	298
2.5.17. De los recursos.....	306
2.6. Revocatoria directa.....	320
2.6.1. Delimitación conceptual - noción.....	321

2.6.2. Forma de promoverla .....	322
2.6.3. Cuadro comparativo revocatoria directa Decreto 01 de 1984 - Ley 1437 de 2011 .....	323
2.6.4. Causales de revocación .....	324
2.6.5. Actos contra los cuales procede la revocatoria di- recta .....	330
a. No procede la revocatoria directa a solicitud de parte .....	331
b. Procede la revocatoria de los actos administrati- vos a solicitud de parte .....	331
2.6.6. Procedimiento de revocatoria en los casos donde precede solicitud de parte .....	333
2.6.7. Efectos - recursos - acciones y medios de control procedentes contra la decisión de petición de revocación o la no contestación .....	335
2.6.8. De la revocación de actos de carácter particular y concreto reglas especiales .....	336
2.6.9. Revocación especial de los actos de registro .....	346
2.6.10. Acción de tutela y revocación directa de actos particulares .....	347
2.6.11. Efectos de la revocación directa .....	350
2.7. Procedimiento administrativo sancionatorio.....	354
2.7.1. Precisiones conceptuales.....	355
2.7.2. Facultad sancionatoria.....	361
2.8. De la extensión de jurisprudencia.....	363
2.8.1. Referencias jurídicas de la Ley 1437 respecto a la aplicación, extensión y unificación de la juris- prudencia .....	363
2.8.1.1. El deber de la aplicación uniforme de las normas y de la jurisprudencia.....	364
2.8.1.2. La extensión de la jurisprudencia del Con- sejo de Estado a terceros, por parte de las autoridades .....	366
2.8.1.3. La extensión y unificación de la jurispru- dencia del Consejo de Estado .....	371
2.8.2. Tipo de Sentencias de la Corte Constitucional y sistema de precedente .....	372
2.8.3. Control constitucional de la Ley 1437 de 2011 .....	389
2.9. Derecho fundamental de “la consulta previa” .....	422

Capítulo III  
Del proceso administrativo -precisiones-

3. Del proceso administrativo .....	435
3.1. Teoría de los principios aplicada al proceso administrativo. Breve análisis de constitucionalización.....	435
3.1.1. ¿Qué es el derecho contencioso administrativo?.....	437
3.1.2. ¿Es que se encuentra involucrado el Estado cuando se hace referencia al contencioso administrativo?.....	438
3.1.3. Objeto del control judicial .....	441
3.1.4. Identificación de institutos -reflexiones constitucionales, principio de efectividad por remisión, afectación al principio de autonomía o independencia.....	448
3.1.4.1. Principio de unificación de los medios de control.....	451
3.1.4.2. Principio de oralidad del proceso y de excepción escritural. Sistema de audiencias. Etapas.....	454
3.1.4.3. Principio de "unificación" de la acción judicial contencioso administrativa.....	456
3.1.4.4. Principio de justicia. Extra y ultra petita.....	475
3.1.4.5. Medios electrónicos.....	478
3.1.4.6. Información de recursos.....	479
3.2. Fijación de los principios aplicables en materia de procedimiento y procesal administrativo.....	480
4. Reflexiones.....	488
Eficacia .....	488
Principios.....	488
Desaciertos de constitucionalización .....	489
Aciertos de constitucionalización.....	492
Bibliografía .....	499